

# Anmerkungen zum Planfeststellungsverfahren 2017 A39 - Abschnitt 1

## Planungsfehler, Formulierungen für Einwendungen

### Inhalt:

[1 Betroffenheit](#)

[2 Form des Einwendungsschreibens](#)

[2.1 Beispiel für eine Einleitung](#)

[2.2 Beispiel für eine Schlussbemerkung](#)

[3 Bedarf](#)

[3.1 Naturschutzfachlicher Planungsauftrag](#)

[3.2 Lückenschluss](#)

[3.3 Entwurfparameter](#)

[4 Verkehrsprognose](#)

[5 Wirtschaftlichkeit](#)

[7 Raumordnungsverfahren](#)

[7.1 Nichteinhaltung RAA](#)

[8 Verkehrsqualität](#)

[9 Umleitungskonzept](#)

[10 Lärmschutz](#)

[11 Luftschadstoff-Untersuchung](#)

[12 Abschnittsweise Planfeststellung](#)

[13 Naturschutz](#)

[13.1 Artenschutz](#)

[14 Bauphase](#)

[15 Mögliche Schäden an Gebäuden](#)

# 1 Betroffenheit

Von den Planungen betroffen sind

- Anwohner, von deren Grundstücke ein Teil für die Autobahn geopfert werden muss
- Anwohner, auf deren Grundstücken Grenzwertüberschreitungen bei Lärm oder Luftschadstoffen zu befürchten sind
- Anwohner, auf deren Grundstücken die Lärmbelastung ansteigt, auch wenn sie noch unterhalb der Grenzwerte liegt (Wertverlust des Grundstücks)
- Anwohner und Nutzer von Zubringerstraßen, an denen die Verkehrsmenge ansteigt
- Anwohner und Nutzer potenzieller Umleitungstrecken im Fall einer Sperrung
- Nutzer von Strecken, die durch die A39 unterbrochen werden
- Kommunen, über deren Gebiet die A39 verläuft
- Landwirte mit Ländereien, die an die A39 grenzen oder sogar durch die A39 zerschnitten werden, sowie die Verbände und Vereine dieser Landwirte
- Förster und Jagdpächter, deren Reviere an die A39 grenzen oder sogar durch die A39 zerschnitten werden, sowie Verbände und Vereine dieser Förster und Jagdpächter
- Befürworter anderer Infrastrukturmaßnahmen, die ohne die A39 eine höhere Realisierungschance hätten
- Jeder Steuerzahler, der ein Interesse an der Verwendung seiner Steuergelder hat

## 2 Form des Einwendungsschreibens

Per Einschreiben mit Rückschein bis zum 08.11.2017 senden (Eingang bei der Behörde)

Ein Einwendungs-Schreiben könnte folgendermaßen aussehen:

Max Mustermann  
November.2017  
Musterstr 5

Lüneburg, 7.

21337 Lüneburg

An die  
Niedersächsische Landesbehörde für Straßenbau und Verkehr  
Dezernat 33 (Planfeststellung)  
Auf der Hude 2

21339 Lüneburg

Betr.: Bau der BAB A 39 – Planfeststellungsverfahren,  
Abschnitt 1 – Lüneburg und generell – Einwendungen

Sehr geehrte Damen und Herren,

ich erhebe Einwendungen im Rahmen des Planfeststellungsverfahrens zur A 39 im Abschnitt Lüneburg und generell gegen den Bau der A 39 insgesamt.

Ich bin persönlich wie folgt betroffen: ich wohne in ...., bin allgemein gegen unsinnige Verkehrsprojekte, usw (*hier Gründe für die persönliche Betroffenheit anführen*).

Falls meine Betroffenheit in einzelnen Einwendungen nicht gegeben erscheint und jemand, der bezüglich dieser Einwendungen offensichtlich stärker betroffen ist, sich meinen Einwendungen anschließt, sind diese Einwendungen abzarbeiten. Diese Anmerkung gilt ebenfalls für jeden, der sich meinen Einwendungen anschließt.

Ich schließe mich allen im Verfahren gegen die A 39 eingereichten Einwendungen an und gestatte jedem, sich meinen Einwendungen anzuschließen. (*für Anwohner anderer Abschnitte der geplanten A39: Ich werde dann, wenn der mich persönlich betreffende Abschnitt zur Planfeststellung ansteht, noch gesondert weitere Einwendungen einreichen.*)

Die im Planfeststellungsverfahren 2012 eingereichten Einwendungen behalten ihre Gültigkeit, auch wenn die Dokumente, auf die sie sich bezogen, inzwischen durch neue

Dokumente ersetzt wurden. Außerdem schließe ich mich allen Einwendungen an, die sich auf das Raumordnungsverfahren, die Landesplanerische Feststellung sowie die Aufstellung des Bundesverkehrswegeplans 2030 beziehen.

**Ich beantrage, den Plan nicht festzustellen.**

Hilfsweise beantrage ich, Auflagen vorzusehen, die sich aus den nachfolgenden Einwendungspunkten ergeben.

Für den Fall, dass das laufende Planfeststellungsverfahren nicht eingestellt wird, beantrage ich eine Neuauslegung der Pläne, nachdem die sich aus den nachfolgenden Einwendungspunkten ergebenden Auflagen bzw. Ergänzungen in die Planung eingearbeitet wurden.

Außerdem beantrage ich, dass auf eine Erörterung nicht verzichtet wird (§ 17a Nr.5 FStrG).

*Hier können jetzt die Argumente individuell eingefügt werden!*

...

...

...

Bitte bestätigen Sie mir den Eingang dieses Schreibens und teilen Sie mir das Ergebnis sowie die Begründung Ihrer Entscheidung über meine Einwendung mit.

Mit freundlichen Grüßen

Max Mustermann (handschriftlich unterschreiben nicht vergessen !)

## **2.1 Beispiel für eine Einleitung**

**Ein Einwendungs-Schreiben für einen Anwohner aus Lüne-Moorfeld könnte folgendermaßen beginnen:**

Sehr geehrte Damen und Herren,

im Planfeststellungsverfahren für den Abschnitt 1 der Autobahn 39 Lüneburg-Wolfsburg wurde der Feststellungsentwurf im Bereich Umwelt der Stadt Lüneburg vom 04.09.2017 bis 28.09.2017 öffentlich ausgelegt. Gegen diese Planungen sowie gegen die A39 insgesamt erhebe ich Einwendungen als Betroffener, da mein Grundstück durch die Planungen einen Wertverlust erleidet, der einer teilweisen Enteignung entspricht und den ich nicht aufgrund eines übergeordneten öffentlichen Interesses hinnehmen muss.

Weite Teile des ohnehin bereits mit Lärm belasteten Wohngebietes Moorfeld, so auch mein Grundstück, werden durch die A39 belastet.

Betroffen bin ich außerdem als gelegentlicher Nutzer der Ostumgehung, deren Nutzen als Entlastungsstraße für den innerstädtischen Verkehr insbesondere während der Baumaßnahmen erheblich verringert wird. Auch nach der Fertigstellung wird der Nutzen der Trasse für den innerstädtischen Verkehr aufgrund des erwarteten höheren Verkehrsaufkommens geringer sein als bisher.

Eine weitere Betroffenheit begründet sich in meiner täglichen Nutzung des Radweges an der Erbstorfer Landstraße, für die als Zubringerstraße ein höheres Verkehrsaufkommen erwartet

wird und die daher gefährlicher wird als bisher. Morgens zwischen 7:30 und 8:00 Uhr ist die Erbstorfer Landstraße zu einer Stoßzeit des Berufsverkehrs gleichzeitig der Schulweg vieler Kinder, diesen Punkt führe ich hier stellvertretend für diejenigen Eltern an, deren Kinder während der Bauphase und nach Fertigstellung des Abschnitts 1 der A39 auf die Erbstorfer Landstraße als Schulweg haben.

Falls meine Betroffenheit in einzelnen Einwendungen nicht gegeben erscheint und jemand, der bezüglich dieser Einwendungen offensichtlich stärker betroffen ist, diese zwar nicht in seinem Einwendungsschreiben aufführt, sich aber meinen Einwendungen anschließt, sind diese Einwendungen zu bearbeiten. Diese Anmerkung gilt ebenfalls für jeden, der sich meinen Einwendungen anschließt.

Ich schließe mich allen im Verfahren gegen die A39 eingereichten Einwendungen an und gestatte jedem, sich meinen Einwendungen anzuschließen.

Die im Planfeststellungsverfahren 2012 eingereichten Einwendungen behalten ihre Gültigkeit, auch wenn die Dokumente, auf die sie sich bezogen, inzwischen durch neue Dokumente ersetzt wurden.

**Ich beantrage, den Plan nicht festzustellen.**

Hilfsweise beantrage ich, Auflagen vorzusehen, die sich aus den nachfolgenden Einwendungspunkten ergeben.

Für den Fall, dass das laufende Planfeststellungsverfahren nicht eingestellt wird, beantrage ich eine Neuauslegung der Pläne, nachdem die sich aus den nachfolgenden Einwendungspunkten ergebenden Auflagen bzw. Ergänzungen in die Planung eingearbeitet wurden.

Außerdem beantrage ich, dass auf eine Erörterung nicht verzichtet wird (§ 17a Nr.5 FStrG).

## **2.2 Beispiel für eine Schlussbemerkung**

Im Übrigen schließe ich mich allen übrigen im Planfeststellungsverfahren des Abschnitts 1 der A39 eingereichten Einwendungen an und gestatte jedem, sich meinen Einwendungen anzuschließen.

Bitte bestätigen Sie mir den Eingang dieses Schreibens und teilen Sie mir das Ergebnis sowie die Begründung Ihrer Entscheidung über meine Einwendung mit.

Mit freundlichen Grüßen,

<Vorname, Name>

### 3 Bedarf

(01 Erläuterungsbericht, Abschnitt 2  
01 Erläuterungsbericht, Anlage 1, Abschnitt 4.2.1  
01 Erläuterungsbericht, Anlage 2, Abschnitt 2.5  
19.5.1 Vernetzungskonzept)

Zweifel am Bedarf der A39 wurden bisher immer mit dem gesetzlich festgestellten Bedarf (Bundesverkehrswegeplan) begegnet. Nun wird im Abschnitt 2 des Erläuterungsberichts versucht, den Bedarf ausführlich zu begründen. Wäre die Begründung mit dem gesetzlich festgestellten Bedarf ausreichend, wozu dann der Abschnitt 2 des Erläuterungsberichts? An mindestens den folgenden Stellen ist die Begründung des Bedarfs fehlerhaft:

Seite 12: Die in Unterlage 19.5.1 (von 2012) auf Seite 8 oben getroffene Aussage ist immer noch missverständlich (und wurde seit 2012 nicht korrigiert): man könnte daraus verstehen, dass die „Hosenträgervariante“ in der Verkehrsuntersuchung Nord-Ost (VUNO, 1995 und 2002) als günstigste Variante angesehen wurde. Tatsächlich haben sich Bundes- und Landesminister auf die "Hosenträgerlösung" verständigt, jedoch nicht wie in Unterlage 19.5.1 beschrieben „Im Rahmen der VUNO“ und nicht wie im Erläuterungsbericht, Seite 12, Erläuterungsbericht Anlage 1, Abschnitt 4.2.1 und Erläuterungsbericht Anlage 2, Abschnitt 2.5 beschrieben auf Grundlage, sondern entgegen der Ergebnisse der VUNO. Die Ergebnisse der VUNO wurden ignoriert und nun wird aus politischen Gründen eine Autobahn von Lüneburg nach Wolfsburg geplant, die in der VUNO als nicht notwendig erachtet wurde.

Die Aktion Lebensberg hat bereits in der Einleitung ihrer Einwendung zum Raumordnungsverfahren 2006 diesen Sachverhalt ausführlich beschrieben:  
[http://www.bs-wiki.de/bi-luene-moorfeld.de/mediawiki/images/Einwand\\_A39\\_Lebensberg.pdf](http://www.bs-wiki.de/bi-luene-moorfeld.de/mediawiki/images/Einwand_A39_Lebensberg.pdf)

Dieser Fehler kann im Planfeststellungsverfahren nicht korrigiert werden, weil das Planfeststellungsverfahren auf dem fehlerhaften Ergebnis des Raumordnungsverfahrens basiert. Ein korrektes (auf wissenschaftlichen Untersuchungen statt auf Lobby-gesteuertem politischen Willen basierendes) Raumordnungsverfahren hätte nicht die landesplanerisch festgestellte Vorzugstrasse ergeben.

Es wird beantragt, eine neue VUNO durchzuführen, mit den aktuellen Gegebenheiten (A14, ausgebaute B4) als Grundlage. Sollte sich in dieser neuen VUNO herausstellen, dass eine Autobahnverbindung zwischen Lüneburg und Wolfsburg benötigt wird, ist ein neues Raumordnungsverfahren durchzuführen.

Abschnitt 2.3, Seite 13: Bildung von Planungskorridoren durch Verbindung relativ konfliktarmer Bereiche: trotzdem ist es nicht gelungen, einen möglichst großen Abstand zum dicht besiedelten Lüneburger Stadtgebiet einzuhalten. Was hier auf Grundlage der vorhabenspezifischen Trassierungsparameter versucht wurde, führte letztendlich gerade im Lüneburger Stadtgebiet zur Unterschreitung zahlreicher vorhabenspezifischer Trassierungsparameter.

Der frühe (anscheinend planungstechnisch unumkehrbare) Ausschluss scheinbar ungünstigerer Varianten führte in eine "Planungs-Sackgasse": trotz gravierender Probleme im Bereich des Stadtgebietes muss nun unbedingt an dieser Stelle weiter geplant werden.

Abschnitt 2.3, Seite 14: siehe Einwendungen im Raumordnungsverfahren, die unzureichend abgearbeitet wurden.

Abschnitt 2.3, Seite 15/16: Die A39-"Vorzugslinie mit den vergleichsweise geringsten Umweltauswirkungen" ist immer noch so ungünstig, dass bereits im Abschnitt 1 der A39 mehrere artenschutzrechtliche Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG vorliegen (vergl. Erläuterungsbericht Abschnitt 2.6, Seite 22, Anmerkungen dazu siehe unten)

Abschnitt 2.4.1: siehe Einwendungen zum Raumordnungsverfahren und Anmerkungen zur Landesplanerischen Feststellung.

Abschnitt 2.4.2: Seite 19: Der 2+1-Ausbau der B4 als mögliche Lösung wurde übersehen.

Abschnitt 2.4.3: Die Unterschreitungen von RAA-Entwurfsparametern werden als Maßnahmen zur Erhöhung der Verkehrssicherheit beschrieben. Dabei sind sie der Tatsache geschuldet, dass hier eine Autobahn auf einer dafür ungeeigneten Trasse geplant wird, was im Raumordnungsverfahren ignoriert wurde (siehe Einwendungen zum Raumordnungsverfahren und Anmerkungen zur Landesplanerischen Feststellung)

Abschnitt 2.5: Von der Konzentration von Lärm und Schadstoffen auf die A39 profitieren zwar die umliegenden Ortschaften, aber nicht die Stadt Lüneburg. Aufgrund der dichteren Besiedelung sind mehr Menschen betroffen. Auch der geplante Lärmschutztunnel in Moorfeld schützt nur die Straßen in direkter Nachbarschaft, die Schadstoffe konzentrieren sich an den Ausgängen.

Abschnitt 2.6: Im Abschnitt 1 der A39 liegen mehrere artenschutzrechtliche Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG vor, die mit "überwiegendem öffentlichen Interesse" entkräftet werden sollen. Hier wird die "Alternativlosigkeit" (Seite 31) des Bauvorhabens angeführt, an anderer Stelle jedoch die bedarfsgerechte Alternativplanung (B4-Ausbau 2+1 mit Ortsumgehungen) aufgrund geringerer verkehrlicher Wirksamkeit ausgeschlossen. Dabei zeigen die Zahlen des Bezugsfalls der Verkehrsprognose für 2030, dass im Bereich Lüneburg der vorhandene vierstreifige Querschnitt und südlich Lüneburgs ein 2+1-Querschnitt ausreichend wären. Zwischen Lüneburg und Melbeck ist sogar bereits heute ein überdimensionierter vierstreifiger Querschnitt vorhanden. Zusammenfassend: Die artenschutzrechtlichen Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG können nicht mit einem überwiegenden öffentlichen Interesse entkräftet werden.

### **3.1 Naturschutzfachlicher Planungsauftrag**

(01 Erläuterungsbericht, 2.3 Besonderer naturschutzfachlicher Planungsauftrag)

Die A39-Variante mit den geringsten Umweltauswirkungen ist immer noch deutlich ungünstiger als der ebenfalls zum BVWP 2030 durch das Land Niedersachsen eingereichte Vorschlag des bedarfsgerechten Ausbaus der B4 mit Ortsumgehungen. Als bedarfsgerecht ist ein dreistreifiger Querschnitt mit wechselseitigen Überholmöglichkeiten anzusehen. Südlich der Abzweigung der B191 werden auf der B4 im Prognosenullfall für 2030 unter 9000 Kfz/24h vorausgesagt. Auch die 14000 bis 19000 Kfz/24h zwischen Melbeck und der Abzweigung der B191 rechtfertigen keinen Autobahnbau.

Als Gegenargument zum B4-Ausbau wird die Naturschutz-Problematik angeführt und dass 20 km komplett neu trassiert werden müssten, diese 20 km neue Trasse sind aber schmaler und nur ein fünftel so lang wie die A39 und somit aus Naturschutz-Sicht deutlich günstiger. Die Naturschutz-Problematik bei der Umgehung von Melbeck ist sicher geringer als die A39-Problematik bezüglich FFH- und Vogelschutzgebieten in den Abschnitten 2 und 3. Die Kosten einer bedarfsgerechten B4-Variante sind deutlich geringer als die Kosten der A39, das NKV deutlich günstiger.

Das Hauptargument, mit dem die A39 im BVWP 2030 den Vorzug vor dem B4-Ausbau bekommen hat, ist die größere verkehrliche Leistungsfähigkeit, die allerdings über den Bedarf hinausgeht. Somit ist der Vorzug der A39 gegenüber dem B4-Ausbau nicht gerechtfertigt.

Bereits heute ist der Bereich Lüneburg-Nord bis Melbeck durchgängig vierspurig, Uelzen und Kirchweyhe haben bereits dreispurige Umgehungsstraßen mit wechselseitiger Überholmöglichkeit, ebenso ist die Strecke zwischen Tätendorf-Eppensen und Kirchweyhe bereits dreispurig ausgebaut.

Ich widerspreche der Schlussfolgerung (im vorletzten Absatz), alle Umweltrisiken seien beherrschbar. Ein Vergleich zu den Umweltrisiken eines bedarfsgerechten (2+1) Ausbaus der B4 zeigt, dass Beeinträchtigungen von FFH- und Vogelschutzgebieten in deutlich geringerem Umfang möglich sind. Dieser Vergleich hätte bereits in der Strategischen Umweltprüfung durchgeführt werden müssen. Es ist zu klären, ob deshalb nicht bereits als Ergebnis der Strategischen Umweltprüfung die gesamte Planung der A39 hätte gestoppt werden müssen.

Im letzten Absatz wird nicht deutlich, ob mit "erhebliche Beeinträchtigungen der Erhaltungsziele für das FFH-Gebiet sind auszuschließen" ein Auftrag für die weiteren Planungsschritte gemeint ist: es ist so zu planen, dass es keine erhebliche Beeinträchtigungen gibt, oder ob es so gemeint ist, dass erhebliche Beeinträchtigungen nicht zu befürchten sind. Es fehlen genaue Vorgaben, insbesondere auch für die Bauphase, welche Maßnahmen zu einer erheblichen Beeinträchtigung führen würden und welche Beeinträchtigungen nicht als erheblich anzusehen sind.

## **3.2 Lückenschluss**

(01 Erläuterungsbericht, Seite 18,  
01 Erläuterungsbericht Anlage 1, Abschnitte 4.12 und 4.13)

Es wird suggeriert, eine Lücke im Bundesautobahnnetz zwischen Lüneburg und Wolfsburg müsse geschlossen werden. Dazu ist festzuhalten, dass es sich nicht um einen Lückenschluss handelt. Auch die 2010 erfolgte Umbenennung der A250 in A39 ändert nichts am Abstand der Städte Lüneburg und Wolfsburg. Es handelt sich um eine komplett neue Autobahn und nicht um den Weiterbau einer angefangenen, durch eine Lücke unterbrochenen Autobahn. Die frühere A250 wurde schließlich als Anbindung der Stadt Lüneburg an Hamburg gebaut und nicht als Beginn einer Anbindung der Stadt Wolfsburg an Hamburg.



### 3.3 Entwurfparameter

(01 Erläuterungsbericht)

Die Bundesautobahn 39 ist Bestandteil eines Gesamtkonzeptes zur Erschließung des nordostdeutschen Raumes. Das Konzept besteht aus den Bundesautobahnen 14 Magdeburg – Wittenberge – Schwerin und A 39 Wolfsburg – Lüneburg sowie der Bundesstraße 190n als verbindende Querspange.

Verbunden damit ist der gesetzliche Auftrag für die Straßenbauverwaltung des Landes Niedersachsen, die A 39 als vierstreifige Autobahn sowie den auf niedersächsischem Gebiet liegenden Teil der B 190n zu planen und zu bauen.

Gemäß den „Richtlinien für integrierte Netzgestaltung (RIN)“ [3] erfolgt die Einstufung der geplanten A 39 gemäß Tabelle 5 in die Kategoriengruppe AS (Autobahn) mit der Verbindungsfunktion 0 (kontinental – Verbindung zwischen Metropolregionen).

...aufgrund der örtlichen Gegebenheiten mit einer dichten Folge von Anschlussstellen und der beengten Trassierungsparameter im Zuge der vorhandenen B 4 ist für die A 39 im 1. Planungsabschnitt...

Die vorgesehene Streckencharakteristik entspricht der einer EKA-1A-Autobahn mit entsprechend großen Radien. Für den im Stadtgebiet von Lüneburg verlaufenden Teilabschnitt der A 39 zwischen der Anschlussstelle (AS) L 216 und der Anschlussstelle B 4 können die geforderten Mindestparameter für die Entwurfsklasse 1A nicht eingehalten werden.

Der Planungsauftrag beinhaltet die B190n als verbindende Querspange. Diese ist jedoch im gültigen Bundesverkehrswegeplan (BVWP) herabgestuft worden. Eine Realisierung ist daher im Gültigkeitszeitraum des BVWP nicht mehr zu erwarten.

Der Planungsauftrag erfolgt für eine Verbindung der Kategorie AS, Verbindungsfunktion 0. Die Streckencharakteristik erfordert die Ausführung als EKA-1A-Autobahn.

Durch die Planung von dicht aufeinander folgenden Anschlussstellen im Abschnitt 1 wird jedoch eine Planung der Kategorie AS II (Stadtautobahn) durchgeführt. Auch das Geschwindigkeitsprofil entspricht den vom Verkehrsministerium BMVI vorgegebenen Werten für Stadtautobahnen (siehe auch Heft 1121/2016 Forschung Straßenbau und Straßenverkehrstechnik des BMVI).

Der Planungsauftrag des Bundes ist durch den Bundesverkehrswegeplan gesetzlich festgeschrieben. Der Bundesverkehrswegeplan kann nicht durch eine Genehmigung aus dem Bundesverkehrsministerium außer Kraft gesetzt werden. Diesem Planungsauftrag wird in den Planungsunterlagen nicht gefolgt, da die offensichtlich derzeit nicht realisierbare B190n weiterhin Bestandteil der Planungsunterlagen ist. Desweiteren wird der Planungsauftrag im Hinblick auf die erforderliche Verbindungsfunktion nicht eingehalten.

Der Plan ist daher nicht festzustellen. Aus den vorliegenden Planungen sind die Teile der B190n inklusive der sich aus diesen ergebenden Resultaten in anderen Bereichen (z.B. Verkehrsmengenberechnungen, Emissionen), zu entfernen bzw. zu korrigieren. Die

Planungen im Abschnitt 1 sind derart zu überarbeiten, dass die Rahmenbedingungen für die Kategorie AS 0 und EKA-1A eingehalten werden.

(01 Erläuterungsbericht,  
03 Übersichtslagepläne,  
05 Lagepläne)

Die A39 ist gemäß RIN in Kategorie AS mit Verbindungsfunktion 0 (kontinental) eingestuft. Gemäß RAA erfolgt aufgrund der Kategorie AS 0 eine Einstufung in die Entwurfskategorie EKA 1A. Durch die Verkehrszahlen von 29.600 bzw. 64.300 Kfz/Tag ergibt sich der vierstreifige Querschnitt RQ31.

Der Streckenabschnitt 1 befindet sich vollständig auf dem Stadtgebiet der Hansestadt Lüneburg.

Im Planungsabschnitt 1 befinden sich 16 Brückenbauwerke sowie eine Lärmschutzeinhausung.

Auf einer Länge von lediglich 7,7 km finden sich auf engem Raum die Zufahrten LG-Nord, Adendorf, Scharnebeck, B216 und B4.

Die Mindestradien der Zufahrten die sich aus EKA 1A ergeben, werden in weiten Bereichen nicht erreicht. Ebenso werden erforderliche Trassenbreiten in weiten Teilen unterschritten.

Um dieses Manko auszugleichen soll laut Plan die Geschwindigkeit im Abschnitt 1 in weiten Teilen begrenzt werden.

Die Verkehrszahlen sind im Abschnitt 1 auf dem Gebiet der Stadt Lüneburg signifikant höher als unmittelbar nach Verlassen des Stadtgebietes.

Aus dem Vorgenannten ergibt sich, dass der Planungsauftrag der Bundesrepublik Deutschland, eine vierspurige Verbindungstraße zur Verbindung von Metropolregionen, hier nicht erfüllt wurde. Es wurde vielmehr die Charakteristik einer Stadtautobahn mit ihren eingeschränkten Parametern zugrunde gelegt. Es besteht jedoch kein Planungsauftrag für eine Stadtautobahn in Lüneburg. Auch im BVWP findet sich hierfür keinerlei Grundlage.

(03 Übersichtslagepläne,  
05 Lagepläne)

Den Lageplänen sind Querschnitte zu entnehmen, nach denen in weiten Bereichen alle Fahrspuren (Verflechtungstreifen sowie beide durchgehende Spuren) eine Breite von lediglich 3,50 Metern aufweisen.

Die Richtlinien für die Anlage von Autobahnen RAA teilt Regelquerschnitte in drei Entwurfsklassen. In der Entwurfsklasse der A39, EKA 1A, findet sich in den RAA **kein** Regelquerschnitt, bei dem nicht zumindest die rechte Fahrspur eine Breite von 3,75 Metern aufweist. Dies sicher vor dem Hintergrund, dass das Aufkommen an Schwerlastverkehr auf einer Straße mit einem solchen Verkehrsaufkommen diese Breite erforderlich macht.

Ein Regelquerschnitt ohne eine Spur mit einer Breite von 3,75 Metern findet sich lediglich in der Entwurfsklasse 2 für autobahnähnliche Straßen.

Die Reduzierung des Querschnittes erfolgt im Abschnitt 1 ausgerechnet in dem Bereich mit dem höchsten prognostizierten Verkehrsaufkommen. Er erfolgt lediglich, da hier sämtliche kreuzenden Straßen angebonden werden sollen und sich daher eine zu hohe Dichte an Anschlussstellen ergibt.

Aufgrund der örtlichen Gegebenheiten, der dichten Folge der Anschlussstellen und der beengten Trassierungsparameter ist ein Geschwindigkeitsprofil für den Abschnitt 1 mit Einschränkungen der erlaubten Höchstgeschwindigkeit erarbeitet worden.

Dieses Geschwindigkeitsprofil ist lediglich notwendig, da hier die Planung einer kontinentalen Verbindung zugunsten einer Stadtautobahn aufgegeben wurde. Es muss hier eine Anpassung der Planung erfolgen, so dass die Parameter gemäß EKA 1A eingehalten werden können.

Das Geschwindigkeitsprofil wird zu einer erhöhten Staubbildung mit entsprechender Unfallgefahr führen. Das Verkehrsaufkommen im Bereich der Geschwindigkeitsbegrenzungen ist, gemäß den Planzahlen, ohnehin bereits hoch, die Auslastung der Straße bereits erreicht. Nun wird noch zusätzlich der Abfluss des Verkehrs durch die Geschwindigkeitsbegrenzung verlangsamt. Das Auftreffen des Verkehrs aus dem uneingeschränkten Bereich erfolgt mit wesentlich höherer Geschwindigkeit, woraus sich eine erhöhte Unfallgefahr ergibt.

Es wird beantragt, den Plan nicht festzustellen. Es wird weiterhin beantragt, die Planung soweit anzupassen, dass die Parameter des EKA 1A in Bezug auf Trassenbreiten, Ausstattung der Zu- und Abfahrten und Radien eingehalten werden können und eine Reduzierung der Querschnitte nicht mehr notwendig ist.

## 4 Verkehrsprognose

(21.1 Verkehrsuntersuchung)

In der Verkehrsprognose wurden folgende verkehrsmindernde Faktoren nicht berücksichtigt:

- Der bereits begonnene 2+1-Ausbau der B4
- politisch beabsichtigte umweltgerechtere Umgestaltungsmaßnahmen wie die Verlagerung von Güterverkehr auf Schienen und Wasserwege. Die Erweiterung des Schiffshebewerks Scharnebeck wurde beschlossen, außerdem arbeitet man an einer Erweiterung des Schienenverkehrs zwischen Hamburg und Hanover.

Allein aufgrund des regionalen Verkehrs ist kein Bedarf für die A39 begründbar.

Der überregionale Transitverkehr (auch zur Entlastung der A7) würde im Fall der Verlagerung auf andere Verkehrsträger weniger zunehmen als prognostiziert. Die Verkehrsprognose setzt voraus, dass kein Güterverkehr auf andere Verkehrsträger verlagert wird. Diesen überregionalen Transitverkehr und die damit verbundene Zusatzbelastung durch Lärm und Luftschadstoffe (auch CO<sub>2</sub>-Emissionen) durch den Bau einer Autobahn in die Region zu holen, widerspricht den Zielen der Raumordnung.

Im Schlussbericht der Verkehrsuntersuchung findet sich das Wort "Schiene" kein einziges Mal, das Wort "Bahn" nur innerhalb des Wortes "Autobahn".

## 5 Wirtschaftlichkeit

(01 Erläuterungsbericht Seite 36,  
16.1 Variantenvergleiche)

Die geschätzten Baukosten für drei Trassenvarianten haben sich im Vergleich zu 2012 nicht erhöht, das ist unrealistisch. Die gesamten Variantenvergleiche (Unterlagen 16.1.X) sind von 2012, die darin genannten Kosten sind mittlerweile veraltet. Die Baukosten für die gesamte A39 sind realistisch abzuschätzen und das Nutzen-Kosten-Verhältnis auf dieser Basis neu zu bestimmen.

Die Verringerung des Kraftstoffverbrauchs und des Schadstoffausstoßes ist ein Teil des Nutzens der A39. Verringert sich durch technische Entwicklung der Kraftstoffverbrauch und der Schadstoffausstoß der Fahrzeuge, dann verringert sich der dadurch erzielte Nutzen der A39. Eine Prognose bezüglich der zukünftigen technischen Entwicklung ist nicht erfolgt, die politisch gewollte Elektrifizierung des Straßenverkehrs und Verlagerung insbesondere von Güterverkehr auf die Schiene wurde ignoriert. In die Berechnung des Nutzen-Kosten-Verhältnisses wurde der mittlerweile teilweise und möglicherweise bis 2030 komplett realisierte Ausbau der B4 mit Ortsumgehungen und wechselseitiger Überholspur nicht mit einbezogen. Durch den Ausbau der B4 verringert sich ebenfalls der Nutzen der A39.

Ich beantrage, die Planungen einzustellen und das Nutzen-Kosten-Verhältnis für die gesamte A39 neu zu bestimmen.

## 6 Lückenschluss

(01 Erläuterungsbericht, Seite 18,  
01 Erläuterungsbericht Anlage 1, Abschnitte 4.1.2 und 4.1.3)

Es wird suggeriert, eine Lücke im Bundesautobahnnetz zwischen Lüneburg und Wolfsburg müsse geschlossen werden. Dazu ist festzuhalten, dass es sich nicht um einen Lückenschluss handelt. Auch die 2010 erfolgte Umbenennung der A250 in A39 ändert nichts am Abstand der Städte Lüneburg und Wolfsburg. Es handelt sich um eine komplett neue Autobahn und nicht um den Weiterbau einer angefangenen, durch eine Lücke unterbrochenen Autobahn. Die frühere A250 wurde schließlich als Anbindung der Stadt Lüneburg an Hamburg gebaut und nicht als Beginn einer Anbindung der Stadt Wolfsburg an Hamburg.

## 7 Raumordnungsverfahren

(01 Erläuterungsbericht, Anlage 3)

Keine der früheren Einwendungen, die ein neues Raumordnungsverfahren zur Folge gehabt hätten, ist ausreichend abgearbeitet worden, denn es hat kein neues Raumordnungsverfahren gegeben. Stattdessen werden in einer Anlage die Ergebnisse der Variantenvergleiche des Raumordnungsverfahrens dargestellt.

Im Raumordnungsverfahren erscheinen die Grenzen der Suchräume willkürlich. Aufgrund dieser Suchräume wurden denkbare Varianten westlich um Lüneburg herum, die dann aber bereits nördlich von Bad Bevensen oder sogar nördlich von Bienenbüttel wieder auf die Ost-Varianten treffen, von vornherein ausgeschlossen. Dass hier höhere Raumwiderstände vorherrschen als im Siedlungsgebiet Lüneburg, ist zumindest nicht zwangsweise gegeben. Die Linienbestimmung ist insofern möglicherweise fehlerhaft. Ohnehin hätte das Siedlungsgebiet Lüneburg, wie bereits in einer früheren Einwendung gefordert, aufgrund des sehr hohen Raumwiderstands von vornherein aus dem Suchraum ausgeklammert werden müssen.

Welchen Sinn hat es, großräumige Variantenvergleiche des Raumordnungsverfahrens im Planfeststellungsverfahren noch einmal mit in die Unterlagen (Anlage 3 zum Erläuterungsbericht) aufzunehmen? Das Planfeststellungsverfahren setzt auf dem Ergebnis des Raumordnungsverfahrens, der landesplanerisch festgestellten Vorzugsvariante auf. Hier sind nur noch Abweichungen von einigen Metern möglich, kleinräumige Variantenvergleiche beispielsweise für die Optimierung einer Anschlussstelle.

Der in Anlage 3 zum Erläuterungsbericht aufgeführte Variantenvergleich GP2-5 weist andere Bewertungen der Schutzgüter auf, als der Vergleich derselben Varianten im Raumordnungsverfahren und kommt zu einem unterschiedlichen Ergebnis. Dies ist aufgrund politischen Drucks geschehen und zeigt, wie willkürlich die Bewertungsmethodik ist. Ein weiterer Kritikpunkt am Raumordnungsverfahren wurde ebenfalls nicht ausgeräumt: die Methodik bot keinerlei Möglichkeit, die sich am Ende als am wenigsten ungünstig herausstellende Variante als immer noch sehr ungünstig und somit nicht realisierungswürdig zu bewerten.

Ich schließe mich den Ergebnissen der Analyse der Landesplanerischen Feststellung an, die der NLStBV seit Juni 2008 vorliegt und unter folgender Adresse heruntergeladen werden kann:

[http://www.bs-wiki.de/bi-luene-moorfeld.de/mediawiki/images/A39\\_analyse\\_landespl\\_festst.pdf](http://www.bs-wiki.de/bi-luene-moorfeld.de/mediawiki/images/A39_analyse_landespl_festst.pdf)

## 7.1 Nichteinhaltung RAA

(01 Erläuterungsbericht, Abschnitt 4.3.3)

Das Raumordnungsverfahren war 2007 abgeschlossen, seit 2008 und somit auch in den Planfeststellungsverfahren 2012 und 2017 gelten die Richtlinien für die Anlage von Autobahnen (RAA) von 2008. Das Raumordnungsverfahren hatte mit der landesplanerisch festgestellten Vorzugsvariante ein Ergebnis, bei dem zahlreiche Entwurfparameter der RAA Abschnitt 1 nicht eingehalten werden können.

Mit einem Tempolimit und Verflechtungsstreifen wird versucht, diese RAA-Verletzungen auszugleichen (siehe [3.3 Entwurfparameter](#)), diese Nachteile der Trassenführung hätten sich jedoch nicht nach einem Raumordnungsverfahren ergeben, dass die RAA bereits in den Variantenvergleichen berücksichtigt hätte. Das Wohngebiet Moorfeld hätte dann wegen der Unmöglichkeit der Umsetzung der RAA einen höheren Raumwiderstand, somit wäre es nicht zu der landesplanerisch festgestellten Vorzugsvariante gekommen.

Bereits im Raumordnungsverfahren wurde erkannt, dass die Kurvenradien der Ostumgehung zu eng sind, daher war zunächst die "Klostertrasse" als Vorzugsvariante bestimmt worden, die aber aufgrund politischen Drucks verworfen wurde. Der Variantenvergleich wurde ohne den sich aus dem engen Kurvenradius der Ostumgehung ergebenden Raumwiderstand wiederholt, was dann zu der "Ostumgehungstrasse" geführt hat. Danach erfolgte Einwendungen im Raumordnungsverfahren haben zu keiner Planänderung geführt.

Es wird beantragt, die Planungen für die A39 einzustellen, hilfsweise ein neues Raumordnungsverfahren unter Berücksichtigung der durch die Entwurfparameter der RAA erhöhten Raumwiderstände auf der Ostumgehung durchzuführen.

## 8 Verkehrsqualität

Siehe auch [3.3 Entwurfparameter](#) und [7.1 Nichteinhaltung RAA](#).

Die Erbstorfer Landstraße ist bereits heute zu Stoßzeiten überlastet Morgens zwischen 7:30 Uhr und 8:00 Uhr staut sich der Verkehr aufgrund zahlreicher Ampeln stadteinwärts. Die Stadt Lüneburg plant neben einer moderaten Verdichtung im Wohngebiet Ebensberg mittelfristig ein weiteres Wohngebiet in Richtung Erbstorf, das die Situation auf der Erbstorfer Landstraße weiter verschlimmert. Spätestens im Rahmen der A39-Planungen sollte eine Lösung für dieses Problem gefunden werden, die Anwohner befürchten hier eine verstärkte Belästigung durch Lärm und Abgase und neben der verschlechterten Nutzbarkeit der Erbstorfer Landstraße eine größere Gefahr für die Schulkinder, für die die Erbstorfer Landstraße ein Teil des Schulwegs ist.

(01 Erläuterungsbericht, Abschnitt 4.1.2)

Für den Planungsabschnitt 1 der A39 und für mindestens einen Knotenpunkt auf der B216 wird eine Qualitätsstufe D des Verkehrsablaufs vorausgesagt. Diese wird einerseits als ausreichend bezeichnet, andererseits wird beschrieben, dass die individuelle Bewegungsfreiheit der Verkehrsteilnehmer deutlich beeinträchtigt und dass die Wartezeiten

für die Verkehrsteilnehmer beträchtlich sind. Das ist eine Verschlechterung des heutigen Zustands und wird daher abgelehnt.

(05 Lageplan Blatt 07)

Auf der B4 von Süden kommend, erfolgt für die Einfädelung auf die A39 eine Reduzierung von zwei auf einen Fahrstreifen. Dies ist eine Verschlechterung des heutigen Zustands. Die B4 wird weiterhin als Lüneburger Ostumgehung genutzt, hier könnte die Reduzierung auf einen Fahrstreifen in Stoßzeiten zu Staubildung führen.

Hätte man die A39 länger auf der B4-Trasse geplant und wäre nicht bereits im Bereich der B216 abgezweigt, hätten Probleme mit der Verkehrsqualität reduziert werden können, weil dann die Abzweigung in einem Bereich mit geringerer Verkehrsstärke auf der B4 erfolgt wäre.

## **9 Umleitungskonzept**

(01 Erläuterungsbericht, 4.4.1.4 Mittelstreifenüberfahrten, Seite 81)

In der Erwiderung auf Einwendungen von 2012 wurde ein Umleitungskonzept in Aussicht gestellt. Liegt es mittlerweile vor?

Einige Stellen zum Herausnehmen der Mittelleitplanke sind möglicherweise für geplante Bauarbeiten ausreichend, aber nicht für Sperrungen nach einem Unfall.

Dass bei Sperrungen ein erhebliches Umleitungsproblem entsteht, konnten wir in der Vergangenheit häufig erleben. Der Verkehr fließt dann ungeordnet über das städtische Verkehrsnetz ab und bewirkt in weiten Teilen der Stadt ein Verkehrschaos. Für das Wohngebiet Lüne-Moorfeld bedeutet dieses Dauerstau auf der Erbstorfer Landstraße, verbunden mit erheblichen Lärm- und Abgasbelastungen.

Hier besteht ein Problem, welches in den vergangenen Jahrzehnten für die Ostumgehung nicht gelöst werden konnte. Schon im Raumordnungsverfahren hätte dieses Problem Berücksichtigung finden müssen und in Folge davon eine Bewertung im Variantenvergleich. Die Vernachlässigung dieses Aspektes im Raumordnungsverfahren ist fehlerhaft, im Ergebnis hätte es zu einer anderen Vorzugsvariante kommen können.

Ich beantrage das Raumordnungsverfahren unter Einbeziehung dieses Aspekts erneut durchzuführen.

# 10 Lärmschutz

(01 Erläuterungsbericht,  
17.1 Schalltechnische Untersuchung)

Die Wohnbebauung in Moorfeld erstreckt sich laut Erläuterungsbericht, Tabelle 4-1 (Seite 56) von Bau-km 4+200 bis 4+700. In Tabelle 6-1 (Seite 190) ist das Wohngebiet Moorfeld von Bau-km 4+200 bis 4+660 angegeben. Diese widersprüchlichen Angaben sind zu bereinigen.

In Abschnitt 4.7.2 ist die Position des Lärmschutz隧nells mit Bau-km 4+286,25 bis 4+667,515 angegeben, also mit 381 m Länge ohne die unmittelbar angrenzende Brücke der Erbstorfer Landstraße. Zusammen mit der Brücke wird eine Länge von 398 m genannt. In Abschnitt 4.8 wird das Ende des Lärmschutz隧nells bei Bau-km 4+685,75 genannt, folglich inklusive Brücke, damit ergibt sich eine Länge von 399,5 m. Diese widersprüchlichen Angaben sind zu bereinigen.

Die meisten Lärmschutz-Einwendungspunkte aus dem Planfeststellungsverfahren 2012 gelten unverändert weiter: Es werden nicht die für die Anwohner ungünstigsten Fälle betrachtet.

Eine nasse Fahrbahn ist deutlich lauter als die bei der Berechnung angesetzte trockene Fahrbahn.

Die gemäß 16. BImSchV angesetzte durchschnittliche tägliche Verkehrsstärke beinhaltet Wochenenden und Feiertage, an denen weniger Verkehrsaufkommen herrscht. Da Schwerverkehr ab einem Anteil von 10 % dominant ist, dieser aber an Sonn- und Feiertagen nicht vorkommt, müsste statt der durchschnittliche täglichen Verkehrsstärke die durchschnittliche werktägliche Verkehrsstärke angesetzt werden.

Stoßzeiten werden durch die Mittelwertbildung herausgerechnet, die zur Anwendung kommenden Richtlinien für Lärmschutz von 1990 sind wissenschaftlich überholt. Im Städtebau gelten niedrigere Grenzwerte nach DIN 18005.

Bei der durch das Bundesimmissionsschutzgesetz und die 16. BImSchV festgesetzten Grenzwerten wurden die Gesundheitsgefährdungen berücksichtigt, diese Einschätzungen sind aber seit Langem durch wissenschaftliche Erkenntnisse widerlegt.

Das Umweltbundesamt informiert unter

<http://www.umweltbundesamt.de/verkehr/laerm/strassen-und-schienen-verkehr.htm>

darüber, dass im Allgemeinen bei Mittelungspegeln (L<sub>m</sub>) innerhalb von Wohnungen, die nachts unter 25 dB(A) und tags unter 35 dB(A) liegen, keine nennenswerten Beeinträchtigungen zu erwarten sind. Diese Bedingungen würden bei gekippten Fenstern noch erreicht, wenn die Außenpegel nachts unter 40 dB(A) und tags unter 50 dB(A) liegen. Tagsüber sei bei Mittelungspegeln über 55 dB(A) außerhalb des Hauses zunehmend mit Beeinträchtigungen des psychischen und sozialen Wohlbefindens zu rechnen. Seit Jahren bekannte medizinische Gutachten belegen, dass die Grenzwerte der 16. BImSchV zu hoch angesetzt sind und dass auch darunter liegende Werte negativen Einfluss auf die Gesundheit nehmen können.

Die 16. BImSchV ist somit erwiesenermaßen ungeeignet, dem Schutzgut Mensch durch die Wahrung der Grundrechte (Artikel 1 -19 des Grundgesetzes, hier insbesondere Artikel 2



Absatz 2 Satz 1 GG) Rechnung zu tragen. Die aus ihr erwachsenden Bestimmungen/Grenzwerte etc. hätten somit in keiner Phase des geplanten Autobahnbaus zu Grunde gelegt werden dürfen.

Für den offenporigen Asphalt wird für 8 Jahre eine Lärminderung von 5 dB(A) angesetzt. Die Nutzungsdauer des OPA müsste demnach auf maximal 8 Jahre festgeschrieben werden. Die Nutzungsdauer des OPA bzw. ein Verfahren, mit dem sichergestellt wird, dass die avisierte Lärminderung von 5 dB(A) sich nicht vor Ablauf der Nutzungsdauer verringert, ist in den Planungsunterlagen zu ergänzen.

Die Kosten für die zyklische Erneuerung des OPA müssten zu den sonstigen Kosten für Lärmschutz addiert werden und hätten somit ebenso wie die Kosten für den Lärmschutztunnel in Moorfeld im bereits im Variantenvergleich des Raumordnungsverfahrens berücksichtigt werden müssen.

Die Schalltechnische Untersuchung berücksichtigt nicht, dass die PKW an den Ausgängen des Lärmschutztunnels von 80 km/h auf 100 km/h beschleunigen. Das Beschleunigen ist jedoch lauter, als wenn konstant 100 km/h gefahren wird.

Die Schalltechnische Untersuchung berücksichtigt nicht, dass in der Realität häufig mit überhöhter Geschwindigkeit gefahren wird. Es ist durch geeignete Mittel sicherzustellen, dass dies in den Bereichen, die akustische Auswirkungen auf Wohngebiete haben, nicht ungestraft möglich ist.

Nördlich des Lärmschutztunnels ist kein Lärmschutzwall in Richtung Gerhard-Hauptmann-Straße mehr vorgesehen, an gleicher Stelle gibt es heute an der Ostumgehung einen Lärmschutzwall. Dies hat eine deutliche Verschlechterung der Situation der dortigen Anwohner zur Folge, die Schallschutzwirkung des stattdessen verbauten offenporigen Asphalts lässt mit der Zeit nach. Und auch wenn die RLS-90-Grenzwerte eingehalten werden, kann der Lärm krank machen.

Zufriedenstellenden Schutz kann hier nur eine deutliche Verlängerung des Lärmschutztunnels nach Norden bieten. Gleiches gilt in Richtung Süden: den Anwohnern in der Scheffelstraße wird lediglich billiger passiver Lärmschutz zugestanden. Wenn man schon entgegen den Erfordernissen der Raumordnung und entgegen der Zusicherung im Planfeststellungsverfahren für die Ostumgehung eine Autobahn mitten durch ein dicht besiedeltes Wohngebiet plant, haben die Anwohner ein Anrecht auf den bestmöglichen, auch über den gesetzlichen Mindeststandard hinausgehenden aktiven Lärmschutz, und zwar so weitreichend, dass keine nennenswerten Beeinträchtigungen zu erwarten sind, auch nicht durch allzu hohe Mauern, die Grundstücke verschatten. Nur eine deutliche Verlängerung des Lärmschutztunnels kann hier zufriedenstellenden Schutz bieten.

Die direkten Anwohner des geplanten Lärmschutztunnels in Moorfeld könnten durch die von der Autobahn ausgehenden Vibrationen bzw. niederfrequenten Schallwellen beeinträchtigt werden, sie befürchten auch ohne die Existenz gesetzlicher Grenzwerte mögliche Auswirkungen des Infraschalls, wie Konzentrations- oder Schlafstörungen oder einer abnormalen Erhöhung der Herzfrequenz.

# 11 Luftschadstoff-Untersuchung

(17.2 Luftschadstoff Untersuchung)

Das Bezugsjahr 2020 ist als das Jahr der möglichen Verkehrsfreigabe wesentlicher Teile der Planung unrealistisch, allein die Bauzeit des Lärmschutztunnels soll mindestens 3 Jahre betragen.

Der für die Betrachtungen im Bezugsjahr 2020 angesetzte Jahresmittel-Grenzwert für PM<sub>2.5</sub> ist der seit 2015 geltende Grenzwert von 25 µg/m<sup>3</sup> und nicht der ab 2020 geltende Grenzwert von 20 µg/m<sup>3</sup>.

Die Emissionsbestimmung erfolgte mithilfe des „Handbuchs für Emissionsfaktoren des Straßenverkehrs HBEFA“ Version 3.2 (UBA, 2014) bestimmt. Die seit 2015 bekannten erhöhten Schadstoffausstöße bei Diesel-PKW werden von diesem Handbuch nicht erfasst. Die Basis der Berechnungen sollte nicht der auf einem Prüfstand für die Typzulassung, sondern der unter realen Bedingungen gemessene Schadstoffausstoß sein.

Trotz der durch den Deutschen Wetterdienst durchgeführten Übertragbarkeitsprüfung der Winddaten der Station Faßberg auf den Bereich des Lüneburger Stadtgebiet bleibt die Übertragbarkeit aufgrund des Höhenunterschieds zweifelhaft. Es bleibt unklar, warum nicht die Wetteraufzeichnungen der Station Lüneburg herangezogen wurden.

Dass es im Bereich des Abschnitts 1 der geplanten A39 zu Inversionswetterlagen kommen kann, ist unbestritten. Die Luftschadstoff-Untersuchung enthält jedoch keine Angaben zu deren Häufigkeit und Auswirkungen auf die Schadstoffkonzentration an den Immissionsorten. Bei Inversionswetterlagen verteilen sich die Luftschadstoffe langsamer in der Umgebung und bleiben länger im Wohngebiet.

Es wurde nur der reibungslose Verkehrsablauf betrachtet, keine Staus und Umfahrungen durch das Stadtgebiet und auch nicht die geänderte Verkehrsführung während der mehrjährigen Bauphase. In stockendem Verkehr ist der Schadstoffausstoß durch ständiges Anfahren deutlich größer als in fließendem Verkehr. Da die Bauphase mehrere Jahre dauert und während dieser Zeit vermehrt mit Verkehrsbehinderungen zu rechnen ist, sollte auch für diese Zeit eine Luftschadstoff-Untersuchung erfolgen.

Die Luftschadstoff-Untersuchung beschränkt sich auf NO<sub>2</sub>, PM<sub>10</sub> und PM<sub>2.5</sub>. Zumindest für O<sub>3</sub> gibt es Grenzwerte, die bereits seit Jahren in einigen Städten überschritten werden. Auch die CO<sub>2</sub>-Emissionen sollten untersucht werden.

In einigen Grafiken der Untersuchung werden einige Farben in den Legenden nicht korrekt dargestellt.

Da die Luftschadstoffe an den Enden des Lärmschutztunnels konzentriert austreten, müsste sich hier eine überdurchschnittlich hohe Luftbelastung ergeben. In den Grafiken der Untersuchung sieht es dagegen eher so aus, als würde der Lärmschutztunnel sämtliche in ihm emittierten Schadstoffe absorbieren bzw. als würden die Fahrzeuge mit Beginn des Tunnels plötzlich aufhören, Schadstoffe zu emittieren.

Insbesondere die Darstellung der NO<sub>2</sub>-Belastung wird angezweifelt, denn laut Umweltbundesamt

(<https://www.umweltbundesamt.de/themen/luft/luftschadstoffe/stickstoffoxide>) überschreiten die gemessenen Stickstoffdioxid-Konzentrationen an weit mehr als der Hälfte der

verkehrsnahe Stationen den seit 2010 einzuhaltenden Jahresmittel-Grenzwert von  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Dass die Luftschadstoff-Untersuchung zu einem völlig anderen Ergebnis kommt, könnte auch damit zusammenhängen, dass von zu niedrigen Emissionen pro (Diesel-)Fahrzeug ausgegangen wird, was ja seit dem Diesel-Skandal hinlänglich bekannt ist. Gerade den Immissionsorten in der Nähe der Ausgänge des Lärmschutztunnels ist daher mit Grenzwertüberschreitungen zu rechnen.

Zum Schutz der Anwohner und der Kindergartenkinder beantrage ich eine Auflage zur Einrichtung von Messpunkten für  $\text{NO}_2$ ,  $\text{PM}_{10}$  und  $\text{PM}_{2,5}$  und  $\text{O}_3$  am Kindergarten Brandheider Weg und in der Gerhart-Hauptmann-Straße, ungefähr Ecke Hölderlinstraße. Die Luftschadstoff-Untersuchung sollte durch ein umweltmedizinisches Gutachten ergänzt werden.

Die Angabe der Grenzwerte in  $\text{g}/\text{m}^3$  täuscht über die Anzahl der Partikel hinweg: Ein Partikel  $\text{PM}_{10}$  hat das Volumen und bei gleicher Zusammensetzung auch das Gewicht von 64 Partikeln  $\text{PM}_{2,5}$ .

Für noch kleinere Partikel ( $\text{PM}_1$ ,  $\text{PM}_{0,1}$ ), die noch gesundheitsgefährdender (weil direkt „blutgängig“) sind, gibt es keine Grenzwerte und wahrscheinlich auch messtechnische Probleme.

Wissenschaftliche Untersuchungen belegen einen Anstieg der Todesrate durch Atemwegserkrankungen und Herz-Kreislauf-Erkrankungen und eine Krankheitszunahme bei Personen mit Atemwegserkrankungen durch Partikel kleiner  $\text{PM}_{2,5}$  und kleiner  $\text{PM}_{0,1}$  (siehe Einwendungen von 2012). Eine andere wissenschaftliche Untersuchung belegt ein ausgeprägtes Defizit der Lungenfunktion bei 18-Jährigen, die langjährig innerhalb von 500 m an einer Autobahn oder Hauptverkehrsstraße gewohnt haben (siehe Einwendungen von 2012). Weitere wissenschaftliche Untersuchungen belegen die Schädlichkeit von Diesel-Abgasen, die Lungen- und Blasenkrebs auslösen können (siehe Einwendungen von 2012). Der gesamte Schwerverkehr und jeder vierte PKW sind Dieselfahrzeuge, die Belastung an den Immissionsorten in der Nähe der Ausgänge des Lärmschutztunnels ist gesundheitsgefährdend.

Dr. Christian Gade beschreibt in seiner Einwendung, dass bei noch stärkerem Verkehr in Moorfeld die schweren Erkrankungen und Todesfälle bei Anwohnern zunehmen werden. Bereits heute gibt es laut Darstellung von Anwohnern in der Lenastraße eine auffällige Häufung von Krebsfällen.

Dass laut der vorliegenden Luftschadstoff-Untersuchung bereits wenige Meter von der Autobahn entfernt alle Grenzwerte eingehalten werden, zeigt zusammen mit den genannten wissenschaftlichen Untersuchungen, dass die Grenzwerte ihren Zweck, die Gesundheit der Menschen zu schützen, nicht in ausreichendem Maße erfüllen.

Nur ein in beide Richtungen deutlich verlängerter Tunnel, dessen Ausgänge sich in größerer Entfernung von der Wohnbebauung befinden und der mit Anlagen zur wirksamen Filterung der Abgase ausgestattet ist, kann hier eine ausreichende Schutzwirkung bieten.

Vor diesem Hintergrund verstößt der Abschnitt 1 der geplanten A39 vermutlich gegen § 50 BImSchG.

## 12 Abschnittsweise Planfeststellung

(01 Erläuterungsbericht, Abschnitt 8)

Es wird behauptet, jeder der sieben Planungsabschnitts besäße eine eigenständige Verkehrsfunktion. Daraus eine Berechtigung abgeleitet, den Abschnitt 1 ohne die folgenden Abschnitte bauen zu dürfen.

Diese Argumentation ist fehlerhaft, denn die für den Planfall prognostizierten Verkehrszahlen können nicht eintreten, wenn die übrigen Abschnitte nicht gebaut werden. Man hätte auf dem Abschnitt 1 allenfalls die für den Bezugsfall prognostizierten Verkehrszahlen. Diese rechtfertigen jedoch nicht die Planungen in dem vorliegenden Umfang.

Eine „Verflechtungsstreifen“ genannte Sechsspurigkeit zwischen Lüneburg-Nord und Ebensberg, sowie Verflechtungsstreifen für den Bereich Ebensberg bis Dahlenburger Landstraße wären nicht notwendig und die aufwändige Verlegung der B216 ergäbe ohne einen anschließenden A39-Abschnitt keinen Sinn.

Ansonsten gelten auch in diesem Punkt weiterhin die Einwendungen aus dem Jahr 2012.

Im Abschnitt 8 des Erläuterungsberichts wird behauptet, es gäbe auf der gesamten Strecke zwischen Lüneburg und Wolfsburg keine unüberwindbaren Hindernisse. Für jeden der weiteren Abschnitte wird versucht, diese Behauptung zu untermauern, in diesen Abschnitten sind die Planungsarbeiten jedoch noch gar nicht so weit vorangeschritten, dass die Naturschutz-Auswirkungen komplett überblickt werden können.

Es wird daher weiterhin beantragt, keine abschnittsweise Planfeststellung durchzuführen.

## 13 Naturschutz

(Erläuterungsbericht, Abschnitt 2.6)

Im Abschnitt 1 der A39 liegen mehrere artenschutzrechtliche Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG vor, die mit "überwiegendem öffentlichen Interesse" entkräftet werden sollen. Hier wird die "Alternativlosigkeit" (Seite 31) des Bauvorhabens angeführt, an anderer Stelle jedoch die bedarfsgerechte Alternativplanung (B4-Ausbau 2+1 mit Ortsumgehungen) aufgrund geringerer verkehrlicher Wirksamkeit ausgeschlossen. Dabei zeigen die Zahlen des Bezugsfalls der Verkehrsprognose für 2030, dass im Bereich Lüneburg der vorhandene vierstreifige Querschnitt und südlich Lüneburgs ein 2+1-Querschnitt ausreichend wären. Zwischen Lüneburg und Melbeck ist sogar bereits heute ein überdimensionierter vierstreifiger Querschnitt vorhanden. Zusammenfassend: Die artenschutzrechtlichen Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG können nicht mit einem überwiegenden öffentlichen Interesse entkräftet werden.

(01 Erläuterungsbericht, Abschnitt 8)

Im Abschnitt 8 des Erläuterungsberichts wird behauptet, es gäbe auf der gesamten Strecke zwischen Lüneburg und Wolfsburg keine unüberwindbaren Hindernisse. Für jeden der weiteren Abschnitte wird versucht, diese Behauptung zu untermauern, in diesen Abschnitten sind die Planungsarbeiten jedoch noch gar nicht so weit vorangeschritten, dass die Naturschutz-Auswirkungen komplett überblickt werden können, doch schon allein die Anzahl

der angeblich nicht mehr unüberwindlichen naturschutzrechtlichen Probleme, die hier aufgezählt werden, darf keine Planfeststellung für den Abschnitt 1 erfolgen, zumal ja eine wesentlich naturschutzverträglichere Lösung existiert, nämlich der bedarfsgerechte 2+1-Ausbau der B4 mit Ortsumgehungen.

(01 Erläuterungsbericht, 2.3: Besonderer naturschutzfachlicher Planungsauftrag)

Siehe auch [3.1 Naturschutzfachlicher Planungsauftrag](#)

Abschnitt 2.3, Seite 14: siehe Einwendungen im Raumordnungsverfahren, die unzureichend abgearbeitet wurden.

Abschnitt 2.3, Seite 15/16: Die A39-"Vorzugslinie mit den vergleichsweise geringsten Umweltauswirkungen" ist immer noch so ungünstig, dass bereits im Abschnitt 1 der A39 mehrere artenschutzrechtliche Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG vorliegen (vergl. Erläuterungsbericht Abschnitt 2.6, Seite 22, Anmerkungen dazu siehe unten)

Abschnitt 2.4.1: siehe Einwendungen zum Raumordnungsverfahren und Anmerkungen zur Landesplanerischen Feststellung.

Abschnitt 2.4.2: Seite 19: Der 2+1-Ausbau der B4 als mögliche Lösung wurde übersehen.

Abschnitt 2.4.3: Die Unterschreitungen von RAA-Entwurfsparametern werden als Maßnahmen zur Erhöhung der Verkehrssicherheit beschrieben. Dabei sind sie der Tatsache geschuldet, dass hier eine Autobahn auf einer dafür ungeeigneten Trasse geplant wird, was im Raumordnungsverfahren ignoriert wurde (siehe Einwendungen zum Raumordnungsverfahren und Anmerkungen zur Landesplanerischen Feststellung)

Abschnitt 2.5: Von der Konzentration von Lärm und Schadstoffen auf die A39 profitieren zwar die umliegenden Ortschaften, aber nicht die Stadt Lüneburg. Aufgrund der dichteren Besiedelung sind mehr Menschen betroffen. Auch der geplante Lärmschutztunnel in Moorfeld schützt nur die Straßen in direkter Nachbarschaft, die Schadstoffe konzentrieren sich an den Ausgängen.

Abschnitt 2.6: Im Abschnitt 1 der A39 liegen mehrere artenschutzrechtliche Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG vor, die mit "überwiegendem öffentlichen Interesse" entkräftet werden sollen. Hier wird die "Alternativlosigkeit" (Seite 31) des Bauvorhabens angeführt, an anderer Stelle jedoch die bedarfsgerechte Alternativplanung (B4-Ausbau 2+1 mit Ortsumgehungen) aufgrund geringerer verkehrlicher Wirksamkeit ausgeschlossen. Dabei zeigen die Zahlen des Bezugsfalls der Verkehrsprognose für 2030, dass im Bereich Lüneburg der vorhandene vierstreifige Querschnitt und südlich Lüneburgs ein 2+1-Querschnitt ausreichend wären. Zwischen Lüneburg und Melbeck ist sogar bereits heute ein überdimensionierter vierstreifiger Querschnitt vorhanden. Zusammenfassend: Die artenschutzrechtlichen Verbotstatbestände gemäß § 44 Abs. 1 BNatSchG können nicht mit einem überwiegenden öffentlichen Interesse entkräftet werden.

## 13.1 Artenschutz

In den vergangenen 27 Jahren nahm die Insektenpopulation in Deutschlands Naturschutzgebieten durchschnittlich um 76%, im Hochsommer um 82 % ab.

<http://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0185809>

Unter Anderem daraus folgt natürlich ein Rückgang der Vogelpopulationen.

<http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/18/121/1812195.pdf>

Vor diesem Hintergrund ist es unverantwortlich, die Natur in Deutschland weiterhin durch den Bau neuer Autobahnen zu zerstören. Auch die Anwohner des Abschnitts 1 sind von diesem Gesamtdeutschen Problem betroffen und sehen sich durch die fortschreitende Naturzerstörung und den Flächenverbrauch in ihrer Lebensqualität eingeschränkt.

(19.4 Faunistische Gutachten)

Die Gutachten und Kartierungen sind so alt, dass sich inzwischen gravierende Änderungen im Bestand ergeben haben könnten.

Fledermauserfassung: 2008

Brutvogelerfassung: In dem Bericht von April 2012 steht, dass die Erfassung 2008 erfolgt ist.

Amphibienerfassung: Bericht April 2012, Kartierungen 2008

Reptilienerfassung: In dem Bericht von April 2012 steht, dass die Erfassung 2008 erfolgt ist.

Laufkäfererfassung: 2010

Fischottererfassung: 2008

Haselmauserfassung: In dem Bericht von April 2012 steht, dass die Erfassung 2009/2010 erfolgt ist.

Fischeerfassung: In dem Bericht von April 2012 steht, dass die Erfassung 2008 erfolgt ist.

Muschelerfassung: In dem Bericht von April 2012 steht, dass die Erfassung 2008 erfolgt ist.

Es wird beantragt, dass die faunistischen Gutachten und Kartierungen aktualisiert werden. Die Planungen der A39 sind an die Ergebnisse der neuen faunistischen Gutachten und Kartierungen anzupassen.

## **14 Bauphase**

Während der gesamten Bauphase ist die Verkehrsqualität auf der Ostumgehung eingeschränkt, das innerstädtische Verkehrsnetz wird besonders zu den Stoßzeiten noch stärker überlastet als bereits heute.

Da im Planfeststellungsverfahren nicht zugesichert werden kann, dass bestimmte öffentliche Straßen nicht als Baustellenzufahrt dienen werden, sondern allenfalls, dass diese Straßen nicht als Baustellenzufahrt vorgesehen sind, befürchten die Anwohner des Brandheider Wegs und östlich angrenzender Straßen sowie die Anwohner der Hölderlinstraße und Gerhard-Hauptmann-Straße die Nutzung ihrer Straßen als Zufahrt zur Baustelle oder einem Material-Lager.

In der Erwiderung auf Einwendungen von 2012 wurde bestätigt, dass es im nachgeordneten Straßennetz zu verkehrsbehördlichen Anordnungen kommen kann. Die Anwohner haben also weiterhin Parkverbote zu befürchten. Allein für den Lärmschutztunnel steht eine 3-jährige Bauzeit in Aussicht.

Durch das erhöhte Verkehrsaufkommen, die großen Baufahrzeuge und die Verkehrsbehinderungen entstehen nicht nur zusätzlicher Lärm und Schadstoffe, sondern auch Unfallgefahren. Es ist zu vermuten, dass diese Belastungen insbesondere für den Kindergarten Brandheider Weg, aber auch für die Anwohner der betroffenen sowie angrenzenden Straßen nicht zumutbar sind.

## **15 Mögliche Schäden an Gebäuden**

Mögliche durch den Bau oder Betrieb des A39 verursachten Schäden durch Vibrationen bzw Erschütterungen an Gebäuden in der Nähe der Trasse sind durch den Bund zu entschädigen. Dazu ist im Vorfeld eine Beweissicherung notwendig, deren Kosten der Bund zu tragen hat.